

Pays Pyrénées-Méditerranée

Novembre 2013

LE LIVRET

Ressources naturelles,
biodiversité et milieu

Changement Climatique et Énergie

Production et Consommation

Cohésion sociale, Patrimoine, Culture

pour tout savoir sur le

Diagnostic du territoire



Sources : Juan M. Borrás 2007 - CDPPM 2013 / Co-by sa 2.5 / BRTM NASA-NGA 2006



www.payspyreneesmediterranee.org

Conception et réalisation graphique © Lénaïc Gras www.aelzoe.com



..... Diagnostic territorial : Enjeux et questions pour l'avenir

Le Pays Pyrénées Méditerranée, structure de développement local, accompagne l'élaboration et la mise en œuvre d'un projet de territoire, véritable stratégie de développement durable, depuis plus de 10 ans.

L'ouverture dans son organisation lui permet d'intervenir à la fois sur son territoire, mais aussi bien au-delà de ses frontières. Dès lors, sa dynamique participe, plus largement, aux réflexions menées aux échelons supra-territoriaux ; qu'elles soient départementales, régionales, nationales ou encore européennes dans une logique de démarche ascendante.

Le Pays est ouvert à tous types d'acteurs, qui peuvent être tour à tour porteurs de projet, partenaires ou bénéficiaires des actions accompagnées et mises en œuvre sur le territoire.

C'est pourquoi, les acteurs publics et privés, comme les citoyens, sont appelés à participer à la fois à l'élaboration de la stratégie globale, mais aussi à proposer et développer des actions participant à son déploiement.

Son caractère transfrontalier a positionné, dès son origine, le Pays comme une structure ouverte sur ses voisins catalans mais aussi sur l'Europe et la Méditerranée. Ainsi, au travers de différents projets de coopération, il a été possible d'échanger, de confronter les regards et les cultures, pour enrichir les projets respectifs et quelques fois bâtir ensemble.

L'Europe reconnaît notre démarche qui, résolument ancrée sur le terrain, porte l'ambition de construire une vision commune et transversale puis de la décliner en actions cohérentes. **C'est ainsi qu'un territoire organisé comme le nôtre a pu mobiliser plusieurs millions d'€ de fonds européens qui ont permis l'émergence et la mise en œuvre de nombreuses actions depuis plus de 10 ans.**

A la veille de la future programmation des fonds européens pour la période 2014/2020 et dans le cadre de l'élaboration de la future stratégie de notre territoire, nous vous invitons à participer à nos travaux. Ce livret présente succinctement un diagnostic du territoire, illustré par quelques projets menés ces dernières années par notre structure ou d'autres acteurs. **Cette vision, nous souhaitons la partager avec vous et définir ensemble les défis que nous devons relever pour assurer un développement harmonieux du lieu où nous vivons et que nous céderons aux générations futures.**

Francis Manent
Président Pays Pyrénées-Méditerranée



Agenda 21 :

Un outil de reconnaissance des démarches de développement durable

Le développement durable est un concept qui repose sur la prise en compte de **cinq finalités** :

- lutte contre le changement climatique et protection de l'atmosphère,
- préservation de la biodiversité, protection des milieux et des ressources,
- épanouissement de tous les êtres humains,
- cohésion sociale et solidarité entre territoires et entre générations,
- dynamiques de développement suivant des modes de production et de consommation responsables.

Il participe à la définition de nombreuses démarches et outils, qu'il s'agisse d'adapter les valeurs d'une entreprise ou encore de lutter contre les inégalités.

Souvent, l'appropriation de ce concept se fait sous l'angle environnemental. Pour autant, le développement durable vise bien à placer l'économie au cœur de son intervention, dans la mesure où une économie efficace considère l'humain et ses ressources au premier chef de ses préoccupations.

La reconnaissance au titre des Agenda 21 permet, depuis 2007, pour les collectivités et structures de développement local d'apporter de la lisibilité dans leur positionnement au regard ces principes.

Il s'agit dès lors :

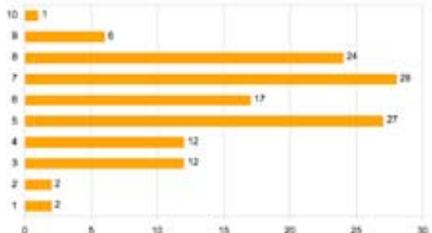
- de développer les **approches transversales** afin de favoriser l'intégration des trois piliers du développement durable (environnement, économie et social) dans les stratégies et les projets,
- d'initier des **modes de gouvernance innovants** permettant la participation des acteurs du territoire, dont les citoyens,
- d'évaluer la stratégie et la démarche afin de tendre vers une **amélioration continue**.

Dès ses débuts, le Pays Pyrénées-Méditerranée a choisi de respecter ces éléments de démarche. En 2008, il s'est porté candidat volontaire pour voir sa démarche et le projet de territoire reconnus Agenda 21. Depuis, la reconnaissance a été reconduite. Pour autant, soucieux d'améliorer sa démarche, le Pays impulse, expérimente de nouvelles pratiques.

Dans le cadre du travail visant à définir sa feuille de route pour 2014-2020, le Pays Pyrénées-Méditerranée a souhaité donner la parole à tous ceux qui vivent, travaillent et décident sur le territoire, pour recueillir leur vision des enjeux et des défis à accompagner pour l'avenir.

Cela a été fait via une enquête largement diffusée à l'automne 2013 et dont voici les résultats synthétiques :

Les participants :



Nb de votes pour chaque degré de satisfaction

Près de **180 personnes** ont répondu à cette enquête, dont 37% ne connaissaient pas le Pays.

Elles déclaraient répondre en tant que :

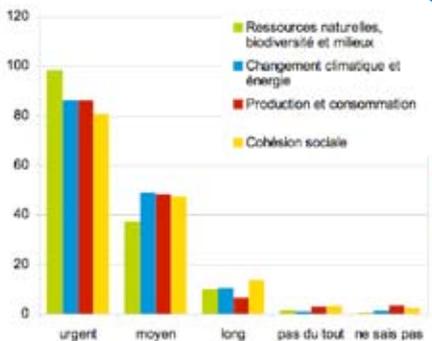
- citoyens pour 42% d'entre elles
- chefs d'entreprises, indépendants pour 19%
- salariés de collectivités pour 13%
- représentants associatifs ou syndicaux pour 9%
- élus pour 8%

Deux questions subjectives étaient posées pour collecter la matière nécessaire à l'éventuel calcul d'un **indice de bonheur territorial**.

La première question (graphique ci-dessus) proposait de déterminer le degré de satisfaction général des participants sur une échelle de 1 (pas du tout satisfait) à 10 (très satisfait). On note que la répartition des degrés de satisfaction est très équilibrée, la moyenne du territoire se situant légèrement en dessous de 6/10.

La seconde question portait sur le degré de confiance des participants en l'avenir. Sur ce point la balance était clairement positionnée vers l'inquiétude avec 70% des réponses dans ce sens.

Le thème fédérateur :



Moyenne des votes pour chaque thème

L'enquête était structurée autour de 4 thèmes (relatifs aux finalités du développement durable) :

- Ressources naturelles, biodiversité et milieu,
- Changement climatique et énergie,
- Cohésion sociale, patrimoine, culture,
- Production et consommation.

Pour chaque thème plusieurs questions étaient posées : il s'agissait de déterminer avec quel degré d'urgence ces sujets devaient être traités sur le territoire et d'en commenter les conditions de réussites, faiblesses, etc...

Dans ce cadre, le thème des ressources naturelles, biodiversité et milieu a été qualifié comme étant le plus urgent à renforcer.

Les questions centrales :

L'analyse des résultats de l'enquête montre que les deux sujets qui sont les plus urgents pour les participants (respectivement 115 et 116 réponses qualifiant ces sujets comme devant être traités à court terme) sont les suivants :

- **Maintenir les commerces de proximité et services publics (accès aux soins, aux administrations, à l'éducation, à la justice...).**
- **Produire et consommer local pour garantir le développement de l'emploi sur le territoire dans tous les domaines (énergie, alimentation, produits manufacturés...).**

Ces deux préoccupations complémentaires expriment le besoin de relocalisation des activités au plus près des habitants du territoire.

Tendre vers ces deux objectifs implique d'aller dans le sens d'une économie efficace et rationalisée. Cela permettrait aussi de répondre ou de susciter des nouveaux besoins ayant alors le rôle de leviers pour agir sur la plupart des autres questions posées par l'enquête.

Ressources Naturelles, Biodiversité, et Milieux

Un territoire généreux !

Alliant espace maritime, plaine et montagne, le Pays Pyrénées-Méditerranée bénéficie d'une incroyable diversité de ressources naturelles et de paysages :



- Des forêts aux peuplements variés (suberaie, châtaigneraie, hêtraie, etc.) sur les deux tiers du territoire
- De l'eau sous diverses formes (eau douce, marine et thermale)
- Des espaces naturels et une biodiversité reconnus avec 75% du territoire couvert par des zonages d'intérêt écologique + un parc marin
- Des paysages diversifiés entre mer et montagne, en passant par la plaine viticole



- Des forêts globalement sous-exploitées
- De l'eau impliquant le besoin d'une gestion qualitative et/ou quantitative durable
- Des terres agricoles en déclin sur le territoire face à l'artificialisation des sols (urbanisation) et à l'abandon des pratiques agricoles (enfrichement)
- Connaissance de la biodiversité insuffisante

Ces ressources naturelles sont une source de richesses socio-économiques et environnementales pour le territoire. Il s'agit de trouver le juste équilibre entre leur exploitation en vue d'un développement socio-économique et leur préservation afin de répondre à nos besoins sur le long terme.

Quelques exemples d'actions **portées par le Pays** autour des ressources naturelles :

- Animation des Chartes Forestières de Territoire (CFT) ayant pour objectif la gestion durable et multifonctionnelle des forêts locales
- Création et animation d'un groupe « Axe 4 du Fonds Européen pour la Pêche »
- Elaboration d'un Schéma territorial de l'habitat et des paysages (STHP) ayant pour enjeu de développer une culture du paysage

Quelques exemples d'actions et de démarches

portées par les acteurs du territoire autour des ressources naturelles :

- Elaboration d'un Schéma d'aménagement et de gestion de l'eau sur le bassin versant du Tech
- Mise en place d'un Périmètre de protection et de mise en valeur des espaces agricoles et naturels périurbains (PAEN) sur une commune
- Réalisation d'un diagnostic agricole intégré à la révision du Plan local d'urbanisme (PLU) d'une commune



Changement climatique, un territoire plein d'énergie !

Depuis 2007, sur les sujets de l'énergie et du climat, des actions concrètes sont menées sur le territoire.



- Le territoire bénéficie de sources naturelles d'énergie renouvelable en quantité
- Il existe une forte dynamique en faveur des énergies renouvelables (notamment le bois énergie)
- Une culture commune de l'énergie se développe au niveau des collectivités territoriales
- Une stratégie territoriale prospective sur le sujet du climat et de l'énergie a été déterminée
- De nombreuses initiatives visant la sensibilisation de la population se déploient sur tout le territoire
- Des projets exemplaires émergent sur le territoire



- La ruralité implique une forte dépendance énergétique (carburants et électricité) avec risque de précarité énergétique.
- Les collectivités souffrent d'une faible capacité d'investissements lourds permettant d'engager la transition énergétique rapidement
- Le territoire est très vulnérable face aux effets du changement climatique
- Les acteurs manquent de connaissance précise sur les impacts éventuels du changement climatique
- Le secteur du bâtiment et les déplacements constituent de très forts consommateurs d'énergie et émetteurs de gaz à effet de serre.

En 2011, de nombreux élus, représentants professionnels, associations... se sont penchés sur l'élaboration d'un Plan Climat-Énergie territorial (PCET). Il recense l'ensemble des ambitions d'ici à 2020 organisées en 5 grandes orientations :

- Appuyer les démarches d'aménagement intégrées
- Assurer une animation du territoire
- Cultiver les conditions d'une mobilité durable
- Optimiser le potentiel énergétique du patrimoine bâti
- Accompagner les mutations économiques du tissu local



Page de garde du PCET

Quelques exemples d'actions et de démarches

portées par les acteurs du territoire autour de l'énergie et du climat :

- Réalisation d'un schéma mobilité durable à l'échelle d'une communauté de communes
- Réalisation d'audits énergétiques dans 48 collectivités
- Développement de plusieurs chaufferies bois énergie publiques et privées
- Mise en œuvre d'Opérations Programmées d'Amélioration de l'Habitat intégrant la notion d'énergie
- Réalisation d'une Approche Environnementale de l'Urbanisme lors de l'élaboration d'un PLU





- Une grande variété de productions : agricole, sylvicole, artisanale et industrielle
- Une agriculture biologique et des circuits courts en pleine croissance
- Un potentiel de productions « de niche » (truffe, liège, safran..) à développer
- Une économie résidentielle omniprésente et bien répartie
- Un potentiel diversifié en matière de tourisme thématique (activités de pleine nature, culture, mémoire, etc.)
- Une voie de soutien voire une marge de développement des activités (tourisme, agriculture, sylviculture et pêche et transformation de produits) via le développement des circuits courts



- Un secteur touristique développé mais fortement concurrencé
- Un réseau de distribution des produits locaux peu développé sur le territoire
- Une filière pêche à structurer et à diversifier
- Une diminution globale des volumes de productions : friches agricoles

Favoriser le rapprochement entre les productions locales (agricoles, artisanales...) et les consommateurs (touristes et population locale) est bénéfique pour le territoire autant sur le plan économique (diminution des intermédiaires donc augmentation des marges), que sur le plan environnemental (réduction des pollutions dues au transport) et sur le plan social (soutien à l'emploi local).

Quelques exemples d'actions et démarches **portées par le Pays** :

- Programme Leader sur le tourisme, la culture et le patrimoine : 100 projets 2 Millions d'€
- Création d'une boucle cyclotouristique transfrontalière : Pirinexus, en partenariat avec le Conseil Général des PO et le Consorci des Vies Verdes de Gerone
- Pays d'Art et d'Histoire transfrontalier en Vallespir

Quelques exemples d'actions et démarches **portées par les acteurs du territoire** autour de la production et de la consommation :

- Création d'une boutique de Producteurs
- Aménagement de l'atelier des maîtres verriers
- Soutien au réseau des Bistrotts de Pays du territoire
- Création de boutiques dans les sites patrimoniaux du territoire
- Campagne de communication pour un syndicat de cru



Cohésion Sociale, Patrimoine, Culture

Un territoire où il fait bon vivre mais à l'équilibre fragile.



- Un territoire attractif pour toutes les classes d'âge, (cadre de vie, paysages remarquables, patrimoine diversifié).
- Un patrimoine (culturel, naturel et économique) à la fois partagé et complémentaire avec les voisins de la catalogne sud, source de projets.
- Des savoir-faire à haute valeur ajoutée, héritiers du patrimoine local et potentiel générateur d'innovation.
- Capacité de développement d'emplois en lien avec les services à la personne (santé, culture) et l'Economie Sociale et Solidaire et un taux important d'emplois dans l'industrie.
- Difficultés de transmission des entreprises et des savoir-faire
- Un taux de chômage élevé et précarisation des emplois (saisonnalité) mais aussi une inadéquation entre l'offre de formation et les besoins des entreprises.
- Freins à la mobilité et aux déplacements pour tous les publics



- Des atouts méconnus donc peu valorisés, ce qui freine la capacité d'innovation
- Manque de renouvellement du tissu associatif
- Une pression foncière et immobilière qui déséquilibre l'offre en logement et en service
- Manque de lisibilité sur les besoins et attentes en services et de logements adaptés pour la population médiane (familles, jeunes actifs...), les personnes âgées et les foyers modestes
- Coefficient de GINI (qui détermine le niveau d'inégalité dans les territoires) de 0,35 (équivalent à celui de la Grèce)

Quelques exemples d'actions et démarches **portées par le Pays** :

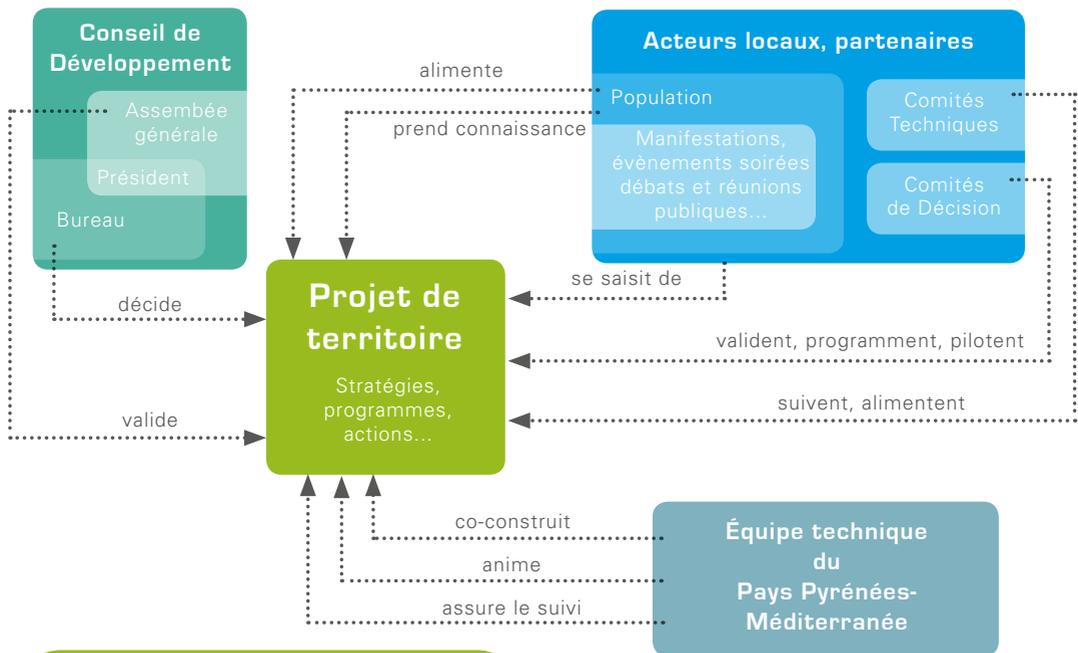
- Agrément Comité de Bassin d'Emploi depuis 1991
- Mise en œuvre d'un Engagement de Développement des Emplois et des Compétences (EDEC) depuis 2009
- Elaboration d'un Schéma Territorial de l'Habitat et des Paysages en 2012, qui identifie des objectifs en termes de logement
- Adhésion à l'Agenda 21 de la culture (2008)
- Schéma Territorial de Développement Culturel (2010)
- Premier Pays d'Art et d'Histoire Transfrontalier « Vallées Catalanes du Tech et du Ter », labellisé en 2010

Quelques exemples d'actions et de démarches

portés par les acteurs du territoire autour de la cohésion sociale :

- Réalisation d'un « Panorama de l'ESS du Pays » produit par le CRESS LR en 2011
- Création d'un réseau de Bistrot de Pays
- Mise en place des Permanences de la VAE (Validation des Acquis et de l'Expérience) dans les locaux du pays, depuis 2006
- Permanences du travail saisonnier à Argelès sur Mer depuis 2010 (action EDEC)
- Élaboration d'une stratégie de développement économique à l'échelle d'une communauté de communes
- Le territoire est en grande partie couvert par deux Schémas de Coherence Territorial (SCOT Littoral Sud et Plaine du Roussillon).





Déroulé du processus d'élaboration de la stratégie :

2011

Bilan intermédiaire 2008-2011 de l'**Agenda 21**

2012

Reconduite de la reconnaissance **Agenda 21** pour 2 ans

2013

Avril-mai : Réalisation du bilan 2008-2013

Juin-septembre : Réalisation du diagnostic du territoire

Septembre-octobre : Consultation de la population

Novembre : Journée de concertation publique du Pays

Décembre : Bilan de la journée

2014

Janvier-mars : Rédaction de la stratégie du territoire pour 2014-2020

Avril : Validation de la stratégie

Mai : Candidature au titre de l'appel à reconnaissance 2014

Deuxième semestre 2014 : préparation des candidatures pour répondre aux appels à projets des fonds européens

Bureau :

Francis MANENT

Président du Pays Pyrénées-Méditerranée

Pierre AYLAGAS

Vice-Président

Alexandre PUIGNAU

Vice-Président

Jean-Claude PORTELLA

Membre du Bureau

Jean-Luc PUJOL

Vice-Président

Jean-Jacques PLANES

Membre du Bureau

Roland NOURY

Membre du Bureau

Collèges du Conseil de Développement du Pays :

Collège des Élus

21 membres

Collège Socio-Économique

15 membres

- **AGRICULTURE** :

6 membres

- **COMMERCE & INDUSTRIE** :

5 membres

- **MÉTIERS** :

4 membres

Collège du Monde Associatif, Scientifique et Culturel

13 membres



Livret financé par

